



MEMORIA JUSTIFICATIVA

A continuación, se exponen las modificaciones que como mínimo se propone cambiar en la vigente Ley 8/1998, de 16 de junio, de Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el caso de que se opte por convocar un concurso de apertura de nuevas oficinas de farmacia acorde al informe de planificación farmacéutica, trasladado desde el Servicio de Ordenación Farmacéutica y Medicamentos el 28 de marzo de 2022. Estas modificaciones resultan necesarias si la convocatoria del concurso fuese previa a la aprobación de la nueva Ley de Ordenación Farmacéutica (actualmente ya se ha publicado la resolución de inicio del procedimiento). En la nueva Ley está previsto cambiar un mayor número de artículos que afectan y solucionarían los problemas detectados de materia de planificación farmacéutica en la Ley 8/1998 de 16 de junio. No obstante, como concluye el informe de planificación farmacéutica 2022, existe actualmente la posibilidad de apertura de varias oficinas de farmacia en nuestra comunidad autónoma.

La nueva redacción del artículo a modificar de la actual Ley mediante su inclusión en la próxima Ley de medidas fiscales y administrativas de La Rioja sería la siguiente:

1. Artículo 9 “Procedimiento de autorización”.

La reforma propuesta elimina del artículo 9.4 de la Ley 8/1998, de 16 de junio, la prohibición de concursar en los procedimientos de autorización de nuevas oficinas de farmacia a los farmacéuticos mayores de 65 años. Los preceptos de otras leyes autonómicas bien derogadas o bien actualmente en vigor que contienen la misma prohibición han sido declarados inconstitucionales y nulos por vulneración del derecho fundamental a la igualdad reconocido en el artículo 14 de la Constitución Española.

El Tribunal Constitucional considera que tal prohibición constituye una discriminación arbitraria por razón de la edad y no justificada en las siguientes Sentencias: STC núm. 63/2011, de 16 de mayo, en relación a la Ley 4/1996, de 26 de diciembre, de ordenación del servicio farmacéutico de Castilla-La Mancha; STC núm.79/2011, de 6 de junio, respecto a la Ley 5/1999, de 21 de mayo, de ordenación farmacéutica de Galicia; STC núm.117/2011, de 4 de julio, en relación a la Ley 4/1999, de 25 de Marzo, de ordenación farmacéutica para Aragón; STC núm.161/2011, de 19 de octubre, respecto a la Ley 3/1996, de 25 de junio, de atención farmacéutica de Extremadura y STC núm.78/2012, de 16 de abril, respecto a la Ley 11/1994, de 17 de junio, de ordenación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/101665	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2022/0759486
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Humanización, Prestaciones y Farmacia			
2			

farmacéutica de la Comunidad Autónoma el País Vasco; STC núm. 41/2015 de 2 de marzo de 2015 respecto a la Ley 7/1998 de 12 de noviembre de Ordenación farmacéutica de Baleares. (Se adjuntan a esta memoria).

Según la doctrina constitucional:

- Justificar la prohibición en que a esa edad se produce una merma de la aptitud y capacidad necesaria para desempeñar la asistencia farmacéutica supone presumir una incapacidad derivada de la sola circunstancia de haber superado los 65 años y son imaginables otros métodos para contrastar su capacidad y aptitud.
- Si la edad de 65 años no es obstáculo para seguir ejerciendo la profesión de farmacia como titular de la oficina de farmacia (en algunas comunidades autónomas hasta la edad de caducidad de la autorización y en otras hay posibilidad de permanencia indefinida al frente de la farmacia con la única exigencia de nombrar una persona profesional en farmacia como adjunta), entonces la prohibición de acceso a una nueva autorización para mayores de 65 años no está conectada con el interés público presente en la ordenación del servicio farmacéutico y sin embargo incide en una de las formas de ejercicio profesional.
- El hecho de que el acceso a los concursos de mayores de 65 años pueda propiciar situaciones especulativas en las que concursantes que superen la edad, por sus mayores méritos, obtengan una autorización con la sola intención de transmitirla a terceras personas o de gestionar la oficina de farmacia a través de una tercera persona titulada en farmacia como regente, en lugar de ejercer en la farmacia, no puede justificar, por su carácter preventivo y a la luz del principio de proporcionalidad, su exclusión de la opción misma de concurrir a los concursos para nuevas oficinas, frente a la alternativa de introducir mecanismos específicos que, sin sostenerse en tal exclusión absoluta, vayan dirigidos a eliminar o mitigar tales riesgos.
- Esta prohibición implica una discriminación arbitraria por razón de la edad que no queda justificada en que a los 65 años en España la mayoría cesan en la actividad laboral, en que la indicada edad es la prevista para la jubilación en la normativa laboral ni en que a partir de esa edad son crecientes las dificultades de adaptación. No resulta ni idónea ni proporcionada respecto de la finalidad pretendida de favorecer el acceso de nuevos profesionales y de mediana edad, produciendo en cambio la exclusión de mayores de sesenta y cinco años de modo injustificado ya que la medida más que privilegiar a un grupo supuestamente merecedor de especial protección margina a un colectivo concreto apartándoles de la selección, los cuales además, no tienen ningún obstáculo legal para ejercer la profesión por encima de esa actividad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/101665	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2022/0759486
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Humanización, Prestaciones y Farmacia			
2			

ANEXO

1. Procedimiento de autorización.

Donde dice:

“Artículo 9. Procedimiento de autorización.

4. En ningún caso pueden participar en el procedimiento de apertura de una Oficina de Farmacia los farmacéuticos que tengan más de sesenta y cinco años al inicio del procedimiento; igualmente tampoco podrá participar en el procedimiento de instalación de una nueva Oficina de Farmacia el farmacéutico que, siendo titular único, tenga instalada una Oficina de Farmacia en el mismo municipio donde se solicite la nueva apertura.

No podrán participar en un nuevo concurso de oficina de farmacia aquellos farmacéuticos que hubiesen transmitido o cedido total o parcialmente su oficina de farmacia hasta que no transcurra un plazo de 15 años desde la última transmisión o cesión”.

Debe decir:

“Artículo 9. Procedimiento de autorización.

4. En ningún caso pueden participar en el procedimiento de apertura de una oficina de farmacia profesionales con licenciatura o grado en farmacia y titularidad única que tengan instalada una oficina de farmacia en el mismo municipio donde se solicite la nueva apertura ni quienes hubiesen transmitido o cedido total o parcialmente su oficina de farmacia hasta que no transcurra un plazo de 15 años desde la última transmisión o cesión”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/101665	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2022/0759486
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Humanización, Prestaciones y Farmacia			
2			